

Số: 123/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng BHYT cho người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi; người khuyết tật nhẹ; học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 28/11/2023, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra Tờ trình số 460/TTr-UBND ngày 18/11/2023 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng BHYT cho người cao tuổi từ 70 tuổi đến dưới 80 tuổi; người khuyết tật nhẹ; học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2024-2025 do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo đánh giá kết quả thực hiện chính sách bảo hiểm y tế trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2018-2022; Báo cáo số 2400/BC-BHXH ngày 31/5/2023 đánh giá tác động của chính sách; Thông báo số 1019/TB-UBND ngày 26/10/2023 của UBND Thành phố thông báo Kết luận họp tập thể UBND Thành phố; Báo cáo thẩm định số 333/BC-STP ngày 09/11/2023 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Bảo hiểm y tế là một chính sách quan trọng, mang ý nghĩa nhân văn được Đảng và Nhà nước ta hết sức coi trọng và là trụ cột chính của hệ thống an sinh xã hội. Trong những năm qua, thành phố Hà Nội luôn quan tâm đến chính sách an sinh xã hội, giai đoạn 2018-2022 Thành phố đã triển khai thực hiện hỗ trợ mức đóng BHYT cho các đối tượng theo quy định của Trung ương và một số nhóm đối tượng đặc thù của Thành phố, tuy nhiên, các chính sách vẫn chưa bao phủ khắp các đối tượng cần hỗ trợ.

Tính đến nay, thành phố Hà Nội còn 190.641 người cao tuổi từ 60 tuổi đến dưới 80 tuổi chưa có thẻ BHYT (nhóm tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi còn 61.559 người); 13.540 người khuyết tật nhẹ chưa có thẻ BHYT; số học sinh, sinh viên chưa tham gia BHYT là 26.000 người (trong đó số học sinh, sinh viên đang học tại các trường của Hà Nội là: 9.586 người); số người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình được cấp thẻ BHYT là 9.362 người (đối tượng này đang được Thành phố hỗ trợ 30% mức đóng BHYT). Tuy nhiên, từ 01/7/2023, mức lương cơ sở tăng từ 1.490.000 đồng lên 1.800.000 đồng dẫn đến mức đóng BHYT tăng theo nên việc tham gia BHYT của người dân gặp khó khăn nhất là nhóm người khuyết tật, học sinh có hoàn cảnh khó khăn và các hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình.

Để đảm bảo chỉ tiêu Trung ương giao đến 2025, tỷ lệ người dân tham gia BHYT là 95,15% và chủ trương của Thành phố tại Chương trình 08-CTr/TU ngày 17/03/2021 của Thành ủy: *"Mở rộng vững chắc diện bao phủ bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế và bảo hiểm thất nghiệp, tiến tới bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế toàn dân"*, việc UBND Thành phố đề xuất hỗ trợ cho các đối tượng trên thể hiện sự quan tâm của Thành phố trong việc phát triển hệ thống an sinh xã hội toàn diện, bao trùm và bền vững, từng bước nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của người dân Thủ đô.

Căn cứ Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Chính phủ; Khoản 3, Điều 8, Nghị định 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ và Khoản 3, Điều 1 Nghị định 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 146/2018/NĐ-CP quy định: *"UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ khả năng ngân sách của địa phương và các nguồn kinh phí hợp pháp khác trình HĐND quyết định: (a) Mức hỗ trợ đóng BHYT cho các đối tượng cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu quy định tạo các điểm b và c khoản 1 Điều 8 Nghị định này; (b) Mức hỗ trợ đóng BHYT cho các đối tượng không được hưởng mức hỗ trợ quy định tại khoản 1 Điều 8 Nghị định này..."*.

Do vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung Nghị quyết

1. Về phạm vi điều chỉnh

UBND Thành phố đề xuất quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng bảo hiểm y tế cho người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi; người khuyết tật nhẹ; học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn; người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025.

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

2. Về đối tượng, mức hỗ trợ

UBND Thành phố đề xuất đối tượng hỗ trợ và mức hỗ trợ như sau:

- Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi đang thường trú trên địa bàn Thành phố không thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm y tế bắt buộc: Hỗ trợ 100% mức đóng BHYT.

- Người khuyết tật nhẹ chưa có thẻ BHYT đang thường trú trên địa bàn thành phố Hà Nội: Hỗ trợ 100% mức đóng BHYT.

- Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn thuộc hộ gia đình có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố, chưa được cấp thẻ BHYT đang tham gia học tập tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân (kể cả công lập và ngoài công lập) được UBND thành phố Hà Nội quyết định thành lập hoặc phân cấp cho Sở, ngành, UBND quận, huyện, thị xã quyết định thành lập: Hỗ trợ thêm 70% mức đóng BHYT

- Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố: Hỗ trợ thêm 30% mức đóng BHYT

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, việc UBND Thành phố đề xuất đối tượng và mức hỗ trợ thêm cho người tham gia BHYT là phù hợp với các quy định của Trung ương và chỉ đạo của Thành ủy tại Chương trình số 08-CT/TU, đảm bảo an sinh xã hội, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của Thành phố. Ban đề nghị xem xét, quy định rõ các đối tượng được hưởng hỗ trợ là đối tượng đang thường trú trên địa bàn thành phố Hà Nội.

3. Về nguồn kinh phí thực hiện

Dự kiến kinh phí để thực hiện chính sách giai đoạn 2024-2025 là 185.944 triệu đồng.

4. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 333/BC-STP ngày 09/11/2023 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

5. Để các đại biểu có thêm thông tin, Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị UBND Thành phố bổ sung, làm rõ thêm một số nội dung sau:

(1) Bổ sung Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế làm căn cứ ban hành Nghị quyết.

(2) Làm rõ lý do đề xuất thực hiện chính sách trong giai đoạn 2024-2025? Cơ sở đề xuất đối tượng hỗ trợ và căn cứ đề xuất các mức hỗ trợ đối với các đối tượng nêu trên? Cách xác định Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi được hưởng chính sách (tính theo ngày sinh nhật hay tính theo năm) đảm bảo khách quan, chính xác?

(3) Làm rõ đối tượng đề xuất hỗ trợ là Người khuyết tật nhẹ chưa có thẻ BHYT đang thường trú trên địa bàn Thành phố đã bao gồm đối tượng trẻ em bị khuyết tật nhẹ dưới 16 tuổi chưa? (Chính sách này có trùng với Nghị quyết hỗ trợ trẻ em trình HĐND Thành phố ban hành tại kỳ họp này?)

(4) Căn cứ xác định đối tượng là học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn thuộc hộ gia đình có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố?

Dự thảo chỉ đề xuất hỗ trợ học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn học tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân (kể cả công lập và ngoài công lập) được UBND thành phố Hà Nội quyết định thành lập hoặc phân cấp cho sở, ngành, UBND cấp huyện quyết định thành lập.

Như vậy, đối với các học sinh, sinh viên không thường trú ở Hà Nội nhưng học tại các cơ sở trên có được hưởng hỗ trợ không? Đồng thời đối với những học sinh, sinh viên có hộ khẩu thường trú ở Hà Nội nhưng học tại các cơ sở giáo dục khác không thuộc hệ thống các trường của Thành phố có được hỗ trợ không?

Nhiều thành viên Ban Văn hóa- Xã hội có ý kiến bản khoản việc UBND Thành phố đề xuất hỗ trợ đối với các đối tượng **thuộc hộ gia đình có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố**, do chưa xác định rõ quy mô nhóm đối tượng này, chưa đảm bảo cân đối nguồn lực thực hiện nên đề xuất chỉ tập trung hỗ trợ cho các đối tượng thuộc hộ nghèo, cận nghèo.

Đề nghị UBND Thành phố tiếp tục rà soát xác định cụ thể đối tượng hỗ trợ để tránh trường hợp hỗ trợ không đúng đối tượng hoặc bỏ sót đối tượng.

(5) Rà soát, đánh giá bổ sung số liệu về đối tượng người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn nghèo của Thành phố?

(6) Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa- Xã hội, ý kiến của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: BHXH, Tài chính, LĐTBXH, Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VHXX_(HTA).

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình